



KiTa/Hort Betreiber:
Chinderhuus Cavallino Wittenbach

**Freiwilliges Angebot der Gemeinde Berg SG
Kindertagesstätte (KiTa)**
für Kinder ab 3 Monaten bis Eintritt Kindergarten
aus Berg SG und auswärtigen Gemeinden

**Pflichtangebot auf Anordnung des Kantons
Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) inkl. Mittagstisch**
für Schulkinder ab Kindergarten bis 6. Klasse
aus Berg SG und auswärtigen Gemeinden

GUTACHTEN UND ANTRAG

Betreffend Angebot Kindertagesstätte und Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) Cavallino Berg SG ab August 2024

**AUSSERORDENTLICHE
BÜRGERVERSAMMLUNG
29. NOVEMBER 2022
20:00 UHR
SCHULHAUS BRÜHL**

INHALTSVERZEICHNIS

INHALTSVERZEICHNIS	2
KOMPAKT	4
WORUM GEHT ES?	4
WAS KOSTET ES?	4
WARUM EMPFIEHLT DER GEMEINDERAT DIE ANNAHME DER VORLAGE?	4
WAS PASSIERT BEI DER ANNAHME DER VORLAGE?	4
WAS PASSIERT BEI DER ABLEHNUNG DER VORLAGE?	4
KOSTENÜBERSICHT	4
EINLEITUNG	5
AUSGANGSLAGE	5
PFLICHTANGEBOT SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR	5
KINDERTAGESSTÄTTE UND SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR (HORT) CAVALLINO BERG SG	5
ERKLÄRUNG DER BEGRIFFE	5
GESCHICHTE DES PROJEKTES	5
ZIEL DES GEMEINDERATES	6
PFLICHTANGEBOT SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR AN DER PRIMARSCHULE BERG SG AB 12. AUGUST 2024	7
EINLEITUNG	7
ZIEL	7
ANGEBOT	7
TARIFE	7
STANDORT IN DER EHEMALIGEN HAUSWARTWOHNUNG, SCHULHAUS BRÜHL	8
ERREICHBARKEIT	9
PARKPLÄTZE FÜR MITARBEITENDE	9
AUSGABENKOMPETENZ	9
JÄHRLICHE KOSTEN UND FINANZIERUNG	9
BETRIEBSKOSTEN	9
ELTERNBEITRÄGE	10
DEFIZITDECKUNG DURCH GEMEINDE	10
KANTONALE SUBVENTIONEN	10
BUNDESSUBVENTIONEN	10
DETAILKALKULATION	10
GRUNDLAGEN FÜR DIE KOSTENBERECHNUNG	10
EINMALIGE KOSTEN	10
RÜCKBAUKOSTEN	10
ANGEBOT KINDERTAGESSTÄTTE UND SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR (HORT) CAVALLINO BERG SG	11
EINLEITUNG	11
ZIEL	11
ANGEBOT	11
ÜBERSICHT	11
MODULE	12
TARIFE	12
STANDORT IM SONNMATTQUARTIER AUF DER DORFWIESE	12
LAGEPLAN	12
AUSSENBEREICH / SPIELEN	13

ERREICHBARKEIT	13
PARKPLÄTZE FÜR MITARBEITER	13
AUSGABENKOMPETENZ	13
JÄHRLICHE KOSTEN UND FINANZIERUNG	13
BETRIEBSKOSTEN	13
ELTERNBEITRÄGE	13
DEFIZITDECKUNG DURCH GEMEINDE	13
KANTONALE SUBVENTIONEN	13
BUNDESSUBVENTIONEN	13
DETAILKALKULATION	14
GRUNDLAGEN FÜR DIE KOSTENBERECHNUNG	14
EINMALIGE KOSTEN	14
RÜCKBAUKOSTEN	14
GEGENÜBERSTELLUNG	15
ANGEBOT	15
KOSTEN	15
ANTRAG	15

KOMPAKT

WORUM GEHT ES?

Aufgrund einer Anpassung des Volksschulgesetzes gilt **per August 2024 eine Angebotspflicht für eine Schulergänzende Tagesstruktur (Hort)** an der Primarschule Berg SG. Die Tagesstruktur umfasst die Betreuung der Berger Schulkinder ausserhalb der Schulzeiten.

Der Gemeinderat schlägt vor, das Pflichtangebot der **Schulergänzenden Tagesstruktur mit einer Kindertagesstätte zu ergänzen**. Dieses Angebot würde vom **Chinderhuus Cavallino ab August 2024** betrieben und die Schulergänzende Tagesstruktur (Angebotspflicht der Primarschule Berg SG) inkludieren.

WARUM FINDET DIE ABSTIMMUNG BEREITS JETZT STATT?

Da die **Bereitstellung des Angebots** (Planung Räumlichkeiten, Personal, Bewilligungen) viel Zeit in Anspruch nimmt, erfolgt die Abstimmung darüber bereits am 29. November 2022. Zudem steht das Raumangebot im Sonnmattquartier zu einem späteren Zeitpunkt nicht mehr sicher zur Verfügung.

WAS KOSTET ES?

Der Betrieb der **zwingend anzubietenden Schulergänzenden Tagesstruktur** an der Primarschule Berg SG kostet netto¹ **circa CHF 135'000.00 bis 155'000.00 pro Jahr**. Über diese gebundene Ausgabe kann die Bürgerschaft nicht abstimmen.

KOSTENÜBERSICHT

Nettokosten CHF pro Jahr	1. Jahr (5 Monate)	2. Jahr	3. Jahr	4. Jahr	5. Jahr
Angebot Cavallino	49'735	127'696	152'279	172'863	176'363
Pflichtangebot Schule	55'649	136'682	143'557	149'557	153'057
Minder-/Mehrkosten Angebot Cavallino	-5'914	-8'986	8'722	23'305	23'305

Vergleich mit Detailkalkulation Seite 10 und 14.

Der Betrieb der **Kindertagesstätte und Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) Cavallino** würde in den ersten zwei Betriebsjahren Minderkosten und ab dem dritten Betriebsjahr zusätzliche **Kosten in der Höhe von ca. CHF 25'000.00** verursachen. Über dieses zusätzliche Angebot kann die Bürgerschaft an der **ausserordentlichen Bürgerversammlung vom 29. November 2022** abstimmen.

WARUM EMPFIEHLT DER GEMEINDERAT DIE ANNAHME DER VORLAGE?

Der Betrieb eines kombinierten Angebots mit Schulergänzender Tagesstruktur (Hort) inklusive Mittagstisch und Kindertagesstätte ist umfassender und in höherer Qualität bei im Verhältnis tieferen Kosten möglich als ein separates Tagesstrukturangebot an der Primarschule Berg SG. Da der Betrieb von einem professionellen Anbieter (Chinderhuus Cavallino) geführt würde, käme keine zusätzliche strukturelle Belastung auf die Primarschule Berg SG zu.

WAS PASSIERT BEI DER ANNAHME DER VORLAGE?

Per **August 2024** nimmt das Chinderhuus Cavallino den Betrieb der Schulergänzenden Tagesstruktur (Hort) und der **Kindertagesstätte** in Berg SG auf.

WAS PASSIERT BEI DER ABLEHNUNG DER VORLAGE?

Per **August 2024** stellt die Primarschule Berg SG gemäss Auftrag des Kantons eine **Schulergänzende Tagesstruktur (Hort)** zur Verfügung. Ein **Kindertagesstätten-Angebot** wird nicht realisiert.

¹ Netto=Elternbeiträge und Subventionen bereits abgezogen

EINLEITUNG

AUSGANGSLAGE

PFLICHTANGEBOT SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR

Die Primarschule Berg SG muss ab 12. August 2024 eine schulergänzende Tagesstruktur zur Verfügung stellen. Das Bildungsdepartement SG hat im Januar 2022 alle Schulen im Kanton mit dieser Angebotspflicht beauftragt, ursprünglich mit Einführung auf Sommer 2023. Der Kantonsrat des Kanton SG hat an seiner Herbstsession 2022 einen Antrag gutgeheissen, wonach die Angebotspflicht erst ab Sommer 2024 gilt.

Diese Angebotspflicht wird im Volksschulgesetz des Kanton St. Gallen verankert. Die Schulträger auf kommunaler Ebene werden verpflichtet, für Schulkinder ab Eintritt in den Kindergarten bis Ende Primarschule bedarfsgerecht eine schulergänzende Betreuung anzubieten, soweit nicht die politische Gemeinde diese Aufgabe erfüllt.

Für die Gemeindefinanzen bedeutet diese Angebotspflicht, dass es sich bei den Kosten um sogenannte gebundene Kosten handelt. Auf Gemeindeebene können Stimmbürgerinnen und Stimmbürger nicht darüber entscheiden, ob sie dieses Angebot zur Verfügung stellen wollen oder nicht.

KINDERTAGESSTÄTTE UND SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR (HORT) CAVALLINO BERG SG

Der Gemeinderat hat den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern im Frühjahr 2021 das Projekt Kindertagesstätte (KiTa) und Hort Cavallino Berg SG zur Abstimmung vorgelegt. Dieses wurde am 11. April 2021 an der Urne mit Stimmengleichstand von 132 JA- zu 132 NEIN-Stimmen abgelehnt.

Das Projekt sah ein kombiniertes Betreuungsangebot für Kinder ab 3 Monaten bis zum Kindergartenentrtritt und einer Schulergänzenden Tagesstruktur (Hort) für Kinder (ab 1. Kindergarten bis 6. Klasse) vor, betrieben durch den Verein Chinderhuus Cavallino Wittenbach als Aussenstandort.

Aus der Bevölkerung ging im August 2021 eine Petition ein, welche die Weiterverfolgung und nochmalige Evaluation des Projekts forderte. Der Gemeinderat hat sich (auch aufgrund des äusserst knappen Abstimmungsergebnisses) entschieden, der Petition zu entsprechen.

Diese Ausgangslage hat den Gemeinderat veranlasst nochmals zu prüfen, ob alternativ zur Angebotspflicht für die Primarschule Berg SG eine kombinierte Lösung mit Kindertagesstätte inkl. Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) realisiert werden soll. Er ist zum Schluss gekommen, dass eine kombinierte Lösung viele Vorteile bietet.

ERKLÄRUNG DER BEGRIFFE

Familien- und schulergänzende Betreuungsangebote		
Schulergänzende Tagesstruktur Betreiber: Politische Gemeinde / Primarschule Berg SG		Pflichtangebot auf Anordnung des Kantons Schulergänzende Tagesstruktur für Schulkinder (Eintritt Kindergarten bis 6. Klasse) aus Berg SG
KiTa / Hort Betreiber: Cavallino, Wittenbach	Freiwilliges Angebot der Gemeinde Berg SG Kindertagesstätte (KiTa) für Kinder ab 3 Mt. bis Eintritt Kindergarten aus Berg SG und auswärtigen Gemeinden	Pflichtangebot auf Anordnung des Kantons Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) inkl. Mittagstisch für Schulkinder (Eintritt Kindergarten bis 6. Klasse) aus Berg SG und auswärtigen Gemeinden

GESCHICHTE DES PROJEKTES

- Im Frühling 2019 hat der Gemeinderat die Berger Familien und Erziehungsberechtigten befragt. Das Ziel war, mit der Umfrage ein möglichst genaues Bedarfsbild zu erhalten, um damit die Grundlagen für familienergänzende Betreuung und deren Finanzierung erarbeiten zu können. Eingeladen zur Umfrage waren Familien und Erziehungsberechtigte mit Kindern ab Geburt bis 12 Jahre.
- Die Auswertung der Umfrage ergab, dass für eine Kindertagesstätte (Kinder im Säuglingsalter bis Schuleintritt) in Berg kein Bedarf besteht. Allerdings begrüsst die Mehrzahl der Befragten ein Angebot für Schulergänzende Tagesstruktur (Kinder ab Kindergarten bis 6. Klasse).

Inzwischen zeigt sich, dass auch für eine Kindertagesstätte ein Bedarf besteht. Zur Zeit werden 5 Kinder aus Berg im Cavallino Wittenbach betreut: 4 Kinder im Vorschulalter und 1 Schulkind.

- Der Gemeinderat erteilte den Ressorts Soziales und Bildung am 23. September 2019 den Auftrag, Umsetzungsmöglichkeiten für schul- und familienergänzende Betreuung zu erarbeiten. In einem ersten Schritt wurden die Kosten für ein Tagesstruktur-Angebot, das durch die Primarschule Berg SG betrieben wird, berechnet. Die Kostenvergleiche mit externen Lösungen zeigten, dass die Unterschiede bei gleichwertiger Qualität minimal sind. Aus diesem Grund entschied sich der Gemeinderat, das Projekt mit externen Anbietern weiter zu verfolgen. Aus zwei Anbietern hat sich der Gemeinderat für die Zusammenarbeit mit dem Verein Chinderhuus Cavallino Wittenbach entschieden.

- Am 12. April 2021 ergab die Urnenabstimmung über das Projekt Kindertagesstätte und Hort Cavallino Berg einen Stimmgleichstand von 132 JA- zu 132 Nein-Stimmen abgelehnt.
- Aus der Bevölkerung ging im August 2021 eine Petition ein, welche die Weiterverfolgung und nochmalige Evaluation des Projekts forderte. Der Gemeinderat hat sich (auch aufgrund des äusserst knappen Abstimmungsergebnisses) entschieden, der Petition zu entsprechen.
- Im Januar 2022 hat das Bildungsdepartement SG allen Schulen in Aussicht gestellt, dass die Angebotspflicht für Schulergänzende Tagesstrukturen ab Sommer 2023 gilt. Der Kantonsrat des Kanton SG hat an seiner Herbstsession 2022 einen Antrag gutgeheissen, wonach die Angebotspflicht erst ab Sommer 2024 gilt. Der Gemeinderat hat entschieden, aufgrund dieser konkreten Ausgangslage, das Projekt KiTa/Hort Cavallino Berg SG nochmals zu evaluieren.
- An der "Landsgemeinde" vom 21. Mai 2022 informierte der Gemeinderat die Bevölkerung über die Gründe der Neulancierung des Projektes Cavallino Berg SG.
- Am 23. Juni 2022 entschied der Gemeinderat, am 29. November eine a.o. Bürgerversammlung abzuhalten und die Stimmbürgerschaft einzuladen, erneut über das Projekt KiTa/Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) Cavallino Berg abzustimmen. Gleichzeitig wurde der Schulrat beauftragt, ein Grobkonzept, inkl. Berechnung der Betriebskosten, für das Angebot Schulergänzende Tagesstruktur an der Primarschule Berg SG zu erstellen.

ZIEL DES GEMEINDERATES

Unsere Gemeinde ist bei jungen Familien beliebt als Wohnort, weil die ländliche Umgebung eine hohe Lebensqualität verspricht. In den vergangenen Jahrzehnten haben sich die Familienmodelle verändert, die Vereinbarkeit von Familie und Beruf ist in unserer Gesellschaft zu einem grossen Bedürfnis geworden. Diese Entwicklung macht auch in unserer kleinen Gemeinde nicht Halt.

Ein kombiniertes Angebot Kindertagesstätte und Schulergänzende Tagesstrukturen (Hort) in Berg kommt einer grösseren Anzahl von Familien und Kindern zugute. Dadurch können auch Vorschulkinder in der Gemeinde betreut werden. Die entstehenden Kosten werden durch mehr Nutzer geteilt.

Ausserdem können Kinder aus anderen Gemeinden betreut werden (zum Vollkosten-Tarif), wobei Kinder aus Berg Vorrang bei der Aufnahme haben. Dies wird eine höhere Auslastung des Angebotes (im Vergleich zur Schulergänzenden Tagesstruktur an der Primarschule Berg SG)

zur Folge haben, was den Defizitbeitrag der Politischen Gemeinde Berg SG mindert und somit den Aufwand für die Steuerzahlenden.

Der Gemeinderat befürwortet das kombinierte Angebot Kindertagesstätte und Schulergänzende Tagesstruktur (Hort).

Die wichtigsten Gründe sind:

- Höhere Qualität bei verhältnismässig tieferer jährlicher Belastung für die Steuerzahlenden
- keine zusätzliche strukturelle Belastung der Primarschule Berg SG
- Steigerung Standortattraktivität der Gemeinde
- Förderung Vereinbarkeit von Familie und Beruf
- Erhöhung der Erwerbstätigkeit beider Elternteile
- Generierung höherer Steuereinnahmen
- Entschärfung Fachkräftemangel
- Senkung der Sozialausgaben
- Auswärtige Nutzer leisten einen finanziellen Beitrag an das Berger Angebot
- Allgemeiner Volkswirtschaftlicher Nutzen der Erhöhung Erwerbstätigkeit beider Elternteile

Der Gemeinderat stellt den Stimmbürgerinnen und Stimmbürgern die Angebote und Kosten der beiden Varianten zur Verfügung und schafft damit die Grundlage für die Abstimmung an der ausserordentlichen Bürgerversammlung vom 29. November 2022.



PFLICHTANGEBOT SCHULERGÄNZENDE TAGESSTRUKTUR AN DER PRIMARSCHULE BERG SG AB 12. AUGUST 2024

EINLEITUNG

Dieses Pflichtangebot ist auf eine Motion zurückzuführen, "Flächendeckende Betreuungsangebote für Kinder im Volksschulalter", welche vom Kantonsrat SG im Februar 2020 an die Regierung überwiesen wurde. Die Kantonsregierung ist auf diese Motion eingetreten, somit wird im Volksschulgesetz eine Angebotspflicht für Schulergänzende Tagesstrukturen an allen Schulen im Kanton verankert. Das Bildungsdepartement SG hat im Januar 2022 allen Schulen im Kanton in Aussicht gestellt, dass die Angebotspflicht ab Sommer 2023 gilt. Der Kantonsrat des Kanton SG hat an seiner Herbstsession 2022 einen Antrag gutgeheissen, wonach die Angebotspflicht erst ab Sommer 2024 zum Tragen kommt.

ANGEBOT

Das berechnete Angebot umfasst momentan 11 Plätze pro buchbares Modul. Das Raumangebot im vorgesehenen Standort «ehemalige Hauswartwohnung» ist gemäss heutigem Kenntnisstand für diesen Umfang ausreichend.

Betreuungsangebot	Für wen?	Anzahl Plätze	Obligatorisches Angebot?
Modul 1 07.00 bis 08.00 Uhr	Kindergarten- und Schulkinder der Primarschule	11 Plätze ¹	Ja, im Kt. St. Gallen ab 12.08.2024
Modul 2 11.40 - 13.45 Uhr inkl. Mittagessen	Kindergarten- und Schulkinder der Primarschule	11 Plätze	Ja, schon seit 01.08.2008
Modul 3 13.45 BIS 15.25 UHR	Kindergarten- und Schulkinder der Primarschule	11 Plätze	Ja
Modul 4 15.25 bis 18.00 Uhr inkl. Zvieri	Kindergarten- und Schulkinder der Primarschule	11 Plätze	Ja
Ferienbetreuung während 9 Wochen Schulferien halber oder ganzer Tag	Kindergarten- und Schulkinder der Primarschule	11 Plätze	Ja

Schulergänzende Tagesstruktur bedeutet grundsätzlich und somit auch für die Primarschule Berg SG:

- Betreuung bei Bedarf ab 07.00 bis 18.00 Uhr von Montag bis Freitag
- Betreuung in den Schulferien während 9 Wochen
- Betreuung bei Bedarf ab 1 Kind, keine Beschränkung der Plätze, keine Wartelistenführung
- sogenannte gebundene Kosten / Stimmbürgerschaft kann nicht darüber abstimmen, ob sie dieses Angebot zur Verfügung stellen will oder nicht

ZIEL

Eltern von Schulkindern (ab 1. Kindergarten) soll es ermöglicht werden, einer Berufstätigkeit nachzugehen. Das Angebot soll bedarfsgerecht und bezahlbar sein.

¹ Die Kostenberechnungen gehen von einem Angebot von 11 Plätzen/Modul aus. Für die Festlegung des Betreuungsschlüssels (eingesetztes Personal) wurden die Empfehlungen von kibesuisse "Verband Kinderbetreuung Schweiz" herangezogen. Für die Betreuung von 1 bis 11 Kinder wird der gleiche Betreuungsschlüssel angewendet. Dieser Betreuungsschlüssel wird ebenfalls aktuell beim Mittagstisch berücksichtigt.

TARIFE

Schul- und Gemeinderat sprechen sich grundsätzlich für einkommensabhängige Tarifgestaltung aus. Eltern sollen 60 % der Betriebskosten übernehmen, der Gemeindeanteil soll bei 40 % liegen.

Die Elterntarife können zurzeit noch nicht abschliessend zur Verfügung gestellt werden. Für die Berechnung fehlen die Empfehlungen des Amtes für Volksschule Kanton St. Gallen, welche auf Frühjahr 2023 versprochen sind. Diese möchte der Schulrat für die Berechnung heranziehen. Eine jetzige Festlegung der Elterntarife wäre aus Sicht des Schul- und Gemeinderates verfrüht und nicht abschliessend möglich.

Was zurzeit aufgrund der Betriebskostenrechnung verglichen werden kann, sind die Vollkostentarife der Angebote Schulergänzende Tagesstruktur an der Primarschule Berg SG und Hort Cavallino.

Vollkostentarif heisst: Wenn die gesamten Betriebskosten durch Elterntarife gedeckt würden, käme der Vollkostentarif zur Anwendung. Üblicherweise kommt der Vollkostentarif ab einem bestimmten steuerbaren Einkommen der Eltern zum Einsatz oder bei der Variante Cavallino Berg SG (Kindertagesstätte/Hort) für Eltern von auswärtigen Kindern.

Vergleich Vollkostentarif in CHF pro Kind / Modul:

in CHF	Modul 1 inkl. Früh- tück	Modul 2 inkl. Mit- tagessen	Modul 3	Modul 4 inkl. Zvieri	ganzer Tag Schulbe- trieb	Ferienbe- treuung ganzer Tag	Ferienbe- treuung halber Tag
Primarschule Berg SG	11.70	27.10	15.30	26.20	80.30	113.90	70.15
Cavallino Berg SG	13.00	21.00	13.00	25.00	70.00	72.00	36.00

Für weitere Informationen QR-Code scannen:



Was bedeutet das für die Höhe der Elterntarife generell?

Die Elterntarife für die Schulergänzende Tagesstruktur an der Primarschule Berg SG werden höher sein als die Elterntarife für die kombinierte Variante Cavallino Berg SG. Der Grund dafür ist, dass bei der Schulvariante im Vergleich weniger Nutzer für den 60%-Anteil der Eltern aufkommen.

STANDORT IN DER EHEMALIGEN HAUSWARTWOHNUNG, SCHULHAUS BRÜHL

Für die Schulergänzende Tagesstruktur wird die Hauswartwohnung im Schulhaus Brühl genutzt. Ergänzend stehen Räume wie Bibliothek, Ressourcenraum, Turnhalle, etc. (sofern nicht vom Schulbetrieb besetzt) sowie die Aussenanlage zur Verfügung.

Heute sind die Büros von Hauswart und Schulsozialarbeit und der Mittagstisch in der Hauswartwohnung untergebracht. Für die Mitarbeitenden des Hauswartdienstes und Schulsozialarbeit müssen andere Lösungen gesucht werden.

Aktuell kann davon ausgegangen werden, dass die Angebot Schulergänzende Tagesstruktur mit den zur Verfügung stehenden Räumen in der Schulanlage abgedeckt werden kann. Je nach Schülerzahlentwicklung in den kommenden Jahren kann es sein, dass eine Ausquartierung in Betracht gezogen werden muss.



ERREICHBARKEIT

Die Hauswartwohnung befindet sich im Gebäude des Schulhauses Brühl. Schulkinder, welche Angebote der Schulergänzenden Tagesstruktur nutzen, erreichen die Hauswartwohnung innert kurzer Zeit.

Schulweg ist gleichzusetzen mit dem Weg zur Schulergänzenden Tagesstruktur von und nach zuhause. Beides soll von Kindern und Eltern vorzugsweise zu Fuss bewältigt werden.

Öffentliche Parkplätze stehen in nächster Nähe der Schulanlage zur Verfügung.

PARKPLÄTZE FÜR MITARBEITENDE

Öffentlicher Parkplatz; befindet sich in nächster Nähe der Schulanlage.

AUSGABENKOMPETENZ

Beim Pflichtangebot Schulergänzende Tagesbetreuung handelt es sich um gebundene Kosten. Die Stimmbürgerschaft kann nicht darüber entscheiden.

JÄHRLICHE KOSTEN UND FINANZIERUNG

BETRIEBSKOSTEN

Für die Betriebskostenberechnung wurde das Grobkonzept «Schulergänzende Tagesstruktur» des Schulrates Primarschule Berg SG herangezogen, welches sich auf die Empfehlungen von kibesuisse "Verband Kinderbetreuung Schweiz" abstützt.¹

¹ https://www.kibesuisse.ch/fileadmin/Dateiablage/kibesuisse_Publikationen_Deutsch/2021_kibesuisse_Richtlinien_SEB_DE.pdf

Die jährlichen Betriebskosten setzen sich zusammen aus:

- Personalkosten Leitung Schuler-gänzende Tagesstruktur
- Personalkosten Betreuung
- Personalkosten Administration (Schulverwaltung)
- Verpflegungskosten Schulkinder
- Allgemeine Betriebskosten (Verbrauchsmaterial, Hygieneartikel, Unterhalt Mobiliar)
- Verwaltungskosten (Büromaterial, EDV etc.)
- Reinigung der Räume
- Abschreibungen der Investitionen

ELTERNBEITRÄGE

Das Angebot soll hauptsächlich durch die Elternbeiträge finanziert werden. Wir gehen von einem Anteil von 60% der Kosten bei Vollbelegung aus.

DEFIZITDECKUNG DURCH GEMEINDE

Die Differenz zwischen nicht kostendeckenden Tarifen und Vollkosten wird von der Gemeinde Berg SG getragen.

KANTONALE SUBVENTIONEN

Das kantonale Gesetz über Beiträge für familien- und schuler-gänzende Kinderbetreuung vergünstigt seit dem Jahr 2021 die Elternbeiträge. Der Kanton St. Gallen hat für die Gemeinde Berg SG für das Jahr 2023 CHF 13'906.00 in Aussicht gestellt (für Kindertagesstätten und Schuler-gänzende Tagesstruktur (Hort)). Für die Kalkulation Schuler-gänzende Tagesstruktur Primarschule Berg SG wurde die Hälfte dieses Betrages verwendet. Die Beiträge können für die Folgejahre wiederum beantragt werden.

BUNDESSUBVENTIONEN

Bundes-, Stände- und Nationalrat haben in der ersten Lesung das im Januar 2023 auslaufende Projekt für Anschubhilfen für Neugründungen und Erweiterungen von Krippen- und Hortplätzen verlängert.¹ Diese Anschubhilfen können auch für die Schuler-gänzende Tagesstruktur an der Primarschule Berg SG beantragt werden.

DETAILKALKULATION

	nur 5 Mt.				
Geschätzte Belegung	50%	50%	50%	50%	50%
Jahr	2024	2025	2026	2027	2028
Betriebskosten inkl. Abschr. Investition	95'245	228'588	228'588	228'588	228'588
Einnahmen durch Elternbeiträge	-28'574	-68'578	-68'578	-68'578	-68'578
Jährliche Bruttokosten	66'671	160'010	160'010	160'010	160'010
Beiträge KiBG SG Gemeinde Berg	-2'897	-6'953	-6'953	-6'953	-6'953
Hort Bund Anschubfinanz. 11 Plätze	-8'125	-16'375	-9'500	-3'500	
Nettokosten Schuler-gänzende Tagesstruktur Primarschule Berg SG	55'649	136'682	143'557	149'557	153'057

In der Detailkalkulation wird eine durchschnittliche Belegung von 50 % aller Module berücksichtigt.

Aktuelle Auslastung Mittagstisch während einer Woche: 2 Kinder an 2 Mittagen, 3 Kinder an 1 Mittag, 6 Kinder an 1 Mittag, 7 Kinder an 1 Mittag.

GRUNDLAGEN FÜR DIE KOSTENBERECHNUNG

Die budgetierten Defizitbeiträge und die Zahlen im Finanzplan basieren auf:

- Kalkulation² der Primarschule Berg SG für fünf Betriebsmonate 2024
- Hochrechnung der Kalkulation auf 12 Monate für die Folgejahre
- Annahme Auslastung von 50%
- Berücksichtigung Höhe der Betreuungstarife analog Erfahrungswerte Wittenbach
- provisorische Beiträge KiBG des Kanton St. Gallen
- provisorische Berechnung Subventionen des Bundes

Die effektiven jährlichen Defizitbeiträge können aufgrund der verschiedenen Variablen nach unten oder oben abweichen.

EINMALIGE KOSTEN

Für die bedürfnisgerechte Bereitstellung der Hauswarterwohnung (Malerarbeiten, teilweise Ersatz Bodenbeläge, Mobiliar und Einrichtung) werden im ordentlichen Budget der Investitionsrechnung 2024 CHF 35'000.00 vorgesehen, welche über 10 Jahre abgeschrieben werden. Diese Abschreibungskosten sind in der jährlichen Betriebskostenrechnung enthalten.

Für den Umzug der Arbeitsplätze der Schulsozialarbeit und Hauswartdienst sind Kosten in der Höhe von CHF 8'500.00 im ordentlichen Budget 2024 vorzusehen.

RÜCKBAUKOSTEN

Sollte der Bedarf für Betreuungsplätze über das aktuell vorgesehene Angebot hinausgehen, müssen Räume ausserhalb der Schulanlage gesucht werden.

Die Hauswarterwohnung wird während des Betriebes der Schuler-gänzenden Tagesstruktur einer höheren Beanspruchung ausgesetzt. Dies hat eine grössere Abnutzung zur Folge im Vergleich zur jetzigen Nutzung (Büroräumlichkeiten für Schulsozialarbeit, Hauswart und Mittagstisch).

Falls die Schuler-gänzende Tagesstruktur aufgrund eines hohen Bedarfes aus der Schulanlage ausziehen müsste, sind zu diesem Zeitpunkt Kosten im Umfang von CHF 75'000.00 für die Wiederinstandstellung zu erwarten. Dies, um die Wohnung einer anderen Nutzung durch den Schulbetrieb oder evtl. einer Vermietung zuführen zu können.

¹ <https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeft?Affairid=20220403>

² Kalkulation Betriebskosten beinhaltet:

Personalkosten Leitung Schuler-gänzende Tagesstruktur, Betreuung und Administration, Kosten für Mahlzeiten, Verwaltungskosten, Verbrauchsmaterial, Reinigung, Abschreibungen der Investitionen

ANGEBOT KINDERTAGESSTÄTTE UND SCHULERGÄNZENDE TAGESTRUKTUR (HORT) CAVALLINO BERG SG

EINLEITUNG

Kindertagesstätte und Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) Cavallino Berg in Mehrfamilienhaus im Sonnmattquartier

Anfang August 2024 soll das Chinderhuus Cavallino in Berg einen Aussenstandort mit dem Betrieb einer Kindertagesstätte für nicht schulpflichtige Kinder und einer Tagesstruktur/Hort für schulpflichtige Kinder eröffnen. Der Standort ist in einem Mehrfamilienhaus der neuen Siedlung auf der Dorfweise in zwei Wohnungen im Erdgeschoss geplant.

Voraussetzung für den Betrieb ist die Zustimmung der Stimmbürgerinnen und -bürger an der ausserordentlichen Bürgerversammlung vom 29. November 2022.

ZIEL

Das Chinderhuus Cavallino bietet in Berg SG wohnhaften und/oder arbeitenden Erziehungsberechtigten eine professionelle familien- und schulergänzende Betreuung ihrer Kinder an. Das Angebot soll bedarfsgerecht, für alle zugänglich und bezahlbar sein.

In der Kindertagesstätte werden Kinder ab 3 Monaten bis zum Eintritt in den Kindergarten und in der Schulergänzenden Tagesstruktur (Hort) Kinder ab dem Kindergarten bis zur 6. Klasse betreut.

Falls Platz vorhanden ist, können auch Kinder aus anderen Gemeinden (gegen Verrechnung der Vollkosten) aufgenommen werden.

ANGEBOT

ÜBERSICHT

Das Chinderhuus Cavallino Berg SG ist ein Aussenstandort des Cavallino Wittenbach. Deren Grundlagen des Leitbildes und der pädagogischen Arbeit sowie Tarifstrukturen gelten auch für Berg SG.

Das Angebot umfasst:

Betreuungsangebot	Für wen?	Anzahl Plätze	Obligatorisches Angebot?
Schulergänzende Tagesstruktur (Hort)	Kindergarten- und Schulkinder bis zur 6. Klasse (auch auswärtige Kinder)	10	Ja, im Kt. St. Gallen ab 14.08.2024
Kindertagesstätte	Kinder von 3 Monaten bis zum Eintritt in den Kindergarten (auch auswärtige Kinder)	12	Nein
Mittagstisch	Kindergarten- und Schulkinder bis zur 6. Klasse	22 ¹	Ja, schon seit 01.08.2008
Ferienbetreuung während 9 Wochen Schulferien halber oder ganzer Tag	Kita in Berg	12	Nein
	Hort in Wittenbach	10	Ja

¹ aus der Primarschule Berg SG können zusätzliche Kinder den Mittagstisch besuchen

MODULE

Betreuungsangebot	Mögliche Module
Kindertagesstätte	<ul style="list-style-type: none"> • Ganzttag • Dreivierteltag • Halbttag
Schulergänzende Tagesstruktur (Hort)	<ul style="list-style-type: none"> • Vier Elemente pro Tag wählbar • Angebot nur während der Schulzeit Mindestbetreuung ein Element • Ferienbetreuung separat buch- und bezahlbar (organisiert zusammen mit Ferienbetreuung in Wittenbach)
Kindertagesstätte und Tagesstruktur (Hort)	<ul style="list-style-type: none"> • Frühbetreuung individuell buch- und bezahlbar • Betriebsferien: 2 Wochen im Sommer sowie vom 24. Dezember bis 1. Januar

Weitere Informationen: <https://www.chinderhuus-cavallino.ch/>

TARIFE

Es gelten die Tarife des Chinderhuus Cavallino Wittenbach. Als Basis für die Tarifeinstufungen dient das steuerbare Einkommen der Erziehungsberechtigten. Siehe <https://www.chinderhuus-cavallino.ch/d/downloads/>.

STANDORT IM SONNMATTQUARTIER AUF DER DORFWIESE

Auf der neuen Überbauung Dorfweiese entsteht auf den Sommer 2024 unter anderem das Mehrfamilienhaus C1. Im Erdgeschoss befinden sich zwei Wohnungen mit 4 ½ und 5 ½ Zimmern, welche für das Cavallino Berg SG genutzt werden sollen. Der Raumbedarf orientiert sich an der Vorgabe, dass pro Kind mindesten 5 m² Spielfläche (Badezimmer, Entrée, Büro, Personalräume und Schlafzimmer können nicht dazugerechnet werden) zur Verfügung stehen.

Die Gemeinde Berg SG schliesst für die beiden Objekte langfristige Mietverträge ab.

Die beiden Wohnungen werden mit einer Tür miteinander verbunden und in Absprache mit dem Cavallino bedürfnisgerecht ausgebaut. So werden spezielle Bodenbeläge verbaut und die Bäder kindgerecht eingerichtet. Nicht benötigte Einrichtungen wie z.B. eine zweite Küche oder Badewannen werden beim Ausbau weggelassen.

LAGEPLAN



AUSSENBEREICH / SPIELEN

Als Aussenbereich und Spielplatz dient eine eingezäunte Grünfläche rund um den Spielplatz der 5 ½-Zimmer-Wohnung. Es handelt sich um eine Fläche von ca. 250 m².

ERREICHBARKEIT

Für den motorisierten und den Zweiradverkehr ist das Cavallino über die Tempo-30-Zonen Erlen- und Käsereistrasse erreichbar. Für Fussgänger steht auch der Weg via Weiherstrasse zur Verfügung.

Am Eingang des Quartiers stehen Besucherparkplätze für Erziehungsberechtigte zur Verfügung, welche ihre Kinder bringen oder abholen. Das Einfahren ins Quartier bis zum Haus C1 ist nicht vorgesehen. Die Parkplätze dort dürfen nicht benutzt werden.

Die Erziehungsberechtigten werden jedoch nicht alle gleichzeitig vor Ort sein, um ihre Kinder vorbeizubringen oder abzuholen, weil die Betreuungstage und Betreuungsblöcke verschieden wählbar sind und Schulkinder aus dem Dorf werden erfahrungsgemäss den Weg zu Fuss zurücklegen.

Der Verkehrssicherheit im Zusammenhang mit der zukünftigen Baustelle Schulacker (betrifft den Zugang via Käsereistrasse) muss vor Baustart sicherlich ein besonderes Augenmerk geschenkt werden.

PARKPLÄTZE FÜR MITARBEITER

Für die Mitarbeiter des Cavallino stehen zwei Parkplätze in der Tiefgarage zur Verfügung.

AUSGABENKOMPETENZ

Das Projekt Kindertagesstätte und Hort Cavallino Berg ab August 2024 bewirkt neue, jährlich wiederkehrende Ausgaben während wenigstens 10 Jahren von über CHF 30'000.00 und unter CHF 200'000.00. Gemäss Gemeindeordnung vom 1. Januar 2013 fällt die Beurteilung dieser neuen Ausgaben in die Kompetenz der Bürgerversammlung.

JÄHRLICHE KOSTEN UND FINANZIERUNG

BETRIEBSKOSTEN

Die Betriebskosten basieren auf einer Kalkulation des Chinderhuus Cavallino für die Niederlassung Berg SG, welcher Erfahrungswerte und Schätzungen zu Grunde liegen. Die Kalkulation berücksichtigt alle Kosten inklusive Abschreibung des Mobiliars. Im Finanzplan der Gemeinde Berg SG sind Kosten bereits berücksichtigt.

ELTERNBEITRÄGE

Das Angebot soll zu einem grösstmöglichen Teil durch Elternbeiträge finanziert werden. Da das Volumen der Elternbeiträge von der Höhe des Einkommens abhängt, ist eine genaue Schätzung nicht möglich und basiert auf Erfahrungswerten des Chinderhuus Cavallino.

DEFIZITDECKUNG DURCH GEMEINDE

Die Differenz zwischen nicht kostendeckenden Tarifen und Vollkosten wird von der Gemeinde Berg SG getragen.

KANTONALE SUBVENTIONEN

Das kantonale Gesetz über Beiträge für familien- und schulgänzende Kinderbetreuung (KiBG) vergünstigt seit dem Jahr 2021 die Elternbeiträge. Der Kanton St. Gallen hat für die Gemeinde Berg SG im Budget 2023 den Betrag von CHF 13'906.00 provisorisch vorgesehen. Der effektiv ausgerichtete Beitrag ist von mehreren Faktoren abhängig, die jährlich ändern können. Um den Beitrag zu erhalten, muss ein Antrag gestellt werden.

BUNDESSUBVENTIONEN

Bundes-, Stände- und Nationalrat haben in der ersten Lesung das im Januar 2023 auslaufende Projekt für Anschubhilfen für Neugründungen und Erweiterungen von Krippen- und Hortplätzen verlängert.¹ Nach einer positiven Entscheidung der Bürgerschaft in Berg SG und dem Vorliegen der Betriebsbewilligung des Kantons können die entsprechenden Anträge gestellt werden.

¹ <https://www.parlament.ch/de/ratsbetrieb/suche-curia-vista/geschaeft?AffairId=20220403>

DETAILKALKULATION

	nur 5 Mt.				
Geschätzte Belegung	50%	50%	50%	50%	50%
Jahr	2024	2025	2026	2027	2028
Betriebskosten	133'445	320'269	320'269	320'269	320'269
Einnahmen durch Elternbeiträge	-60'000	-144'000	-144'000	-144'000	-144'000
Abschreibungen Umbaukosten	5'833	14'000	14'000	14'000	14'000
Jährliche Bruttokosten	79'279	190'269	190'269	190'269	190'269
Prov. Beiträge KiBG SG Gemeinde Berg	-5'794	-13'906	-13'906	-13'906	-13'906
Prov. Hort Bund Anschubfinanz. 10 Plätze	-8'125	-16'375	-9'500	-3'500	-
Prov. KiTa Bund Anschubfinanz. 12 Plätze	-15'625	-32'292	-14'583	-	-
Jährliche Nettokosten	49'735	127'696	152'279	172'863	176'363

Vergleich mit Pflichtangebot Schule siehe Seite 10.

GRUNDLAGEN FÜR DIE KOSTENBERECHNUNG

Die budgetierten Defizitbeiträge und die Zahlen im Finanzplan basieren auf:

- Kalkulation des Vereines Chinderhuus Cavallino Wittenbach für fünf Betriebsmonate 2024
- Hochrechnung der Kalkulation auf 12 Monate für die Folgejahre
- Abschreibung der Umbaukosten auf 10 Jahre
- Annahme Auslastung von 50% (zurückhaltende Betrachtung)
- Berücksichtigung Höhe der Betreuungstarife analog Erfahrungswerte Wittenbach
- provisorische Beiträge KiGB des Kanton St. Gallen
- provisorische Berechnung Subventionen des Bundes
- Wegfall der gebundenen Kosten für die Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) der Primarschule

Die effektiven jährlichen Defizitbeiträge können aufgrund der verschiedenen Variablen nach unten oder oben abweichen.

EINMALIGE KOSTEN

Für den bedürfnisgerechten Ausbau der beiden Wohnungen werden im ordentlichen Budget der Investitionsrechnung Kosten von CHF 140'000.00 vorgesehen, welche über 10 Jahre abgeschrieben werden und damit in der Berechnung der jährlichen Kosten berücksichtigt sind.

RÜCKBAUKOSTEN

Würde der Betrieb der Kindertagesstätte und der schulergänzenden Tagesstruktur (Hort) am Standort im Sonnmattquartier nach dem Ablauf von 10 Jahren eingestellt, müssten die getätigten Umbauten an den beiden Wohnungen rückgängig gemacht werden, so dass eine Vermietung als normale Wohnungen wieder möglich wäre. Dann wäre mit Rückbaukosten in der Höhe von CHF 120'000.00 zu rechnen.

GEGENÜBERSTELLUNG

ANGEBOT

Angebot	Primarschule Berg SG ab August 2024	Cavallino Berg SG ab August 2024
Schulergänzende Tagesstruktur (Hort) (Schulpflichtige Kinder ab 1. Kindergarten bis 6. Klasse)		
Mittagstisch		
Kindertagesstätte (Kinder ab 3 Monaten bis Kindergarteneintritt)		
Ferienbetreuung		
Betreuung auswärtiger Kinder		

KOSTEN

Die Gegenüberstellung der beiden Angebote auf Basis der Nettokosten ergibt das folgende Bild. Es zeigt, dass in den ersten zwei Betriebsjahren das Kombiangebot Cavallino sogar günstiger ist.

Nettokosten CHF pro Jahr	1. Jahr (5 Monate)	2. Jahr	3. Jahr	4. Jahr	5. Jahr
Angebot Cavallino	49'735	127'696	152'279	172'863	176'363
Pflichtangebot Schule	55'649	136'682	143'557	149'557	153'057
Minder-/Mehrkosten Angebot Cavallino	-5'914	-8'986	8'722	23'305	23'305

ANTRAG

Möchten Sie, dass die Gemeinde Berg SG eine Kindertagesstätte inklusive schulergänzender Tagesstruktur (Hort), wie im Gutachten erläutert, anbietet?

IMPRESSUM

Herausgeber

Politische Gemeinde Berg SG
Dorfstrasse 17, 9305 Berg SG
071 455 11 92 – info@bergsg.ch

Druck

Brüggli Medien
Hofstrasse 5
8590 Romanshorn

Fotos

Lageplan, iStock

Erscheinung

November 2022

Autor

Gemeindeverwaltung Berg SG